

2023年12月13日

さいたま市

市長 清水 勇人 様

さいたま市地域労働者福祉協議会

会長 関戸 広夫



2023年度 政策制度要請書

日頃より、貴市の福祉の向上に向けたご尽力に敬意を表します。あわせて、さいたま市地域労働者福祉協議会に対してご支援を賜り、厚く御礼申し上げます。

家庭や社会に育まれて子どもが育ち、その子どもが大人になって、家庭や社会で子どもを育む。この地域社会の継続と発展に不可欠な循環において、現在、様々な課題が明らかとなっています。

未来を担う子どもたちが、将来にわたって安心して暮らし、学ぶことができる社会の実現に向け、ここに政策制度要請書を提出させていただきます。

要請事項についてご検討いただきますようお願い申し上げます。



2023年度 政策・制度要請

1. 子ども・若者の貧困対策の強化

(1) 子ども・若者の将来が、家庭の経済状況等、生まれ育った環境によって左右されることがないようにしていくことは、子ども・若者自身だけでなく、社会の持続的発展にとって極めて重要です。

特に経済的に困窮している実態がうかがわれる、ひとり親家庭の経済的自立に向けた安定した雇用・労働を含めた支援をはじめ、貧困の連鎖を断ち切るための対策を一層強化するよう要請します。

(2) 子ども食堂など地域の自発的で多様な多世代交流活動・居場所づくりが広がるよう行政として環境整備に努めるとともに、そうした場を通じて様々な課題を抱えた方々が必要な支援につながるよう、アウトリーチ機能の強化や補助事業の拡充を要請します。

2. 児童虐待防止施策の強化

相次ぐ児童の虐待死、児童虐待の増加という現状をふまえ、発生予防から早期発見・早期対応、虐待を受けた子どもの保護、自立支援、継続的な心のケア等に至るまでの一連の対策のさらなる強化を要請します。

3. 放課後児童クラブの機能強化

(1) 新型コロナウイルス感染症禍により、放課後児童クラブは就労をはじめとした保育を必要とする家庭とその子どもたちにとって、なくてはならない事業であることが明らかになりました。

今後、新型コロナウイルス感染症のみならず、新興感染症にも対応していくためには、施設設備の整備、安全管理、規模の適正化、保育内容を保障する仕組み、指導員配置や雇用条件の適正化など、放課後児童クラブのさらなる充実が必要です。

福祉の主体者として、放課後児童クラブの機能強化に向け、さらなる取り組みを要請します。

(2) 埼玉県福祉部少子政策課の調査（令和5年1月）によれば、障害のある子どもが在籍する支援の単位は、1,967カ所のうち915カ所で全体の46.5%となっています。また、障害のある子どもの人数は、登録児童数75,511人中1,834人で全児童数の2.4%。障害のある子どもが在籍する支援の単位915カ所の中で、障害児担当職員を配置している支援の単位は804カ所で全体の87.9%となっています。

障害のある子どもの受け入れをより推進するためには、放課後児童クラブの施設面での環境を改善するとともに、障害のある子どもに関わる研修会等の実施による指導員のスキルアップや専門家が支援する仕組みを充実することが求められています。障害のある子どもが放課後児童クラブを利用する機会が確保されるよう、適切な配慮及び環境整備を要請します。

(3) 低所得の家庭等にとって、放課後児童クラブはより必要とされています。しかし

現実には、経済的負担のため入所できない状況が存在しています。公費負担を増やしていくことと併せて、所得に応じた利用料を設定することのできる仕組みを設けるよう要請します。

- (4) 放課後児童支援員は、自己研鑽を必要とする専門的な職種であり、そのために長期的に安定した雇用形態とすることが求められています。また、放課後児童支援員の役割と仕事内容から、運営形態に関わらず、常勤での複数配置が必要です。子どもとの安定的・継続的な関わりを堅持するためにも、放課後児童支援員の雇用の安定と処遇の改善ならびに常勤による複数配置について改善を求めます。

4. 社会的困難にある人々への雇用・就労創出策の充実

社会的困難にある人々に対する自立・就労支援である「生活困窮者自立支援制度」で実施されている「就労準備支援事業」「就労訓練事業（中間的就労）」等において、労働者協同組合や社会的企業を積極的に位置づけ活用し、地域における雇用・就労創出や居場所づくりの推進と連動させる政策を推進するよう要請します。

5. 認知症と共に生きる社会の構築

- (1) 認知症は誰しものなる可能性を持っています。様々な生きづらさを抱えていても、一人ひとりが尊重され、その本人に合った形での社会参加が可能となる「地域共生社会」に向けた取り組みを進めることは重要です。

認知症の人の多くは、買い物や移動、趣味活動など地域の様々な場面で、外出や交流の機会を減らしている実態があります。移動、消費、金融手続き、公共施設など、生活のあらゆる場面で、認知症になってからもできる限り住み慣れた地域で普通に暮らし続けていくための障壁を減らしていく「認知症バリアフリー」の取り組みを一層推進するよう要請します。

- (2) 一人暮らしの高齢者の増加に伴い、今後一人暮らしの認知症高齢者も増加することが予想されます。一人暮らしの認知症高齢者においては、介護者や身元保証人の不在のために医療・ケアの提供が困難になること、消費者被害や孤独死の危険性など含めて多くの課題が指摘されています。

介護サービスの基盤整備及び介護人材の確保を早急に進めるとともに、一人暮らしの認知症高齢者の実態を把握し、課題を整理し対応を検討するとともに、先進的な取り組みについて事例を収集し、横展開を図るよう要請します。

6. 難病や長期慢性疾病の患者への支援強化

- (1) 難病等の患者に対する差別や偏見をなくすため、市民（町民・村民）への難病に関する正しい知識や患者への福祉施策等について、周知活動を積極的に進めるよう要請します。
- (2) 難病等の患者への福祉施策の充実を図るため、障害者施策推進協議会や障害者自立支援協議会、さらにはその下に設置される各部会に、患者等による当事者参加を進めるよう要請します。

- (3) 難病患者ならびに長期慢性疾病患者の就労の拡大や就労支援を充実するため、難病等の患者の就労に関する実態把握や支援員の育成・研修を積極的に行い、難病や長期慢性疾病の患者にマッチした支援を進めるよう要請します。
- (4) 手帳を所持している障害者に対する福祉施策に比べ、難病患者等に対する福祉施策は限られています。難病患者の経済的負担の軽減をはかるため、特定医療費の助成など国や都道府県が実施している共通する対策の他に、見舞金や通院のための交通費の補助などを実施するよう要請します。

7. 消費者教育の充実・強化

- (1) 消費者が消費者市民社会の一員として、自らの行動が社会・経済及び地球環境等に、より良い影響を与え得ることを認識し、「自立した消費者」として考え、行動できるよう消費者教育の充実を要請します。
- (2) 社会経験が少ない子ども・若年者に加えて、高齢者、障害者、生活困窮者、外国人等脆弱性を抱える消費者には、社会における孤独・孤立や、消費者被害にあった場合に相談が困難なケースや被害に気付かないケース等がみられます。特に若年層に関しては、成年年齢の引下げに伴い、その消費者被害の未然防止に取り組む必要性が高まっています。

誰一人取り残さない社会を実現するため、脆弱性を抱える消費者が必要な情報を手手できるようなするとともに、周囲の人々が脆弱な消費者を支援できるよう、必要な消費者教育の実施を要請します。
- (3) 社会のデジタル化に伴い、多様で複雑な契約、決済、サービス形態が絶えず発生しています。デジタル化の前には誰もが脆弱性を持ち得るとの認識に立ち、消費者被害の未然防止及び被害回復とデジタルの積極的活用といった双方の観点から、デジタルリテラシーに関わる消費者教育の充実を要請します。

8. 生物多様性の価値の認識と保全行動の推進について

- (1) 多くの動植物が暮らす生物多様性が保たれた豊かな生態系は、私たちに安全で快適な生活を保障し、衣・食・住に必要な資源などを提供しています。

生物多様性の損失を止め社会変革を実現するためには、生物多様性の重要性等に対する県民の知識と関心を高め、行動の変化につなげることが不可欠です。生物多様性を含めた環境教育の推進と、それを支える人材の育成について充実されまよう要請します。
- (2) 社会全体でネイチャーポジティブ（自然再興）を実現し定着させていくためには、県民一人ひとりが生物多様性に配慮した商品やサービスを自らの意思で選択できるような社会を構築することが重要です。

人々が意識や行動を見直し、自発的に生物多様性の保全に資する選択をするようになるためには、そのきっかけとなる情報や体験、実際に行動を起こす場の提供などが求められます。このため、多様な主体との連携を促すプラットフォームの構築やイベント等の実施、行動科学に関する知見の収集や活用、官民連携の推進等を通じ、人々の行動変容につなげていくよう要請します。

9. 食品ロスの削減

- (1) 食品ロス削減を推進するため、埼玉県が取り組む食べ残しをなくす運動「食べきり SaiTaMa 大作戦」の啓発活動の強化を要請します。
- (2) 外食時の食べきりについてはより一層の啓発に取り組むとともに、持ち帰りの普及に向けては、飲食店（事業者）はお客様（消費者）に対し食品の安全に関する十分な説明をおこない、消費者はドギーバッグ等を活用するなど自己責任において積極的に持ち帰ることができるよう啓発活動の強化を要請します。
- (3) フードバンク、フードパントリー、子ども食堂等の基盤整備（食品保管庫や配送用車両等）に対する支援の強化を要請します。

以上